

Procedura administracyjna dot. MFW w polskich obszarach morskich – jak długo może trwać?

29 września 2023 r.

r. pr. Paulina Stachura

Senior Associate, DWF Poland Jamka sp.k.

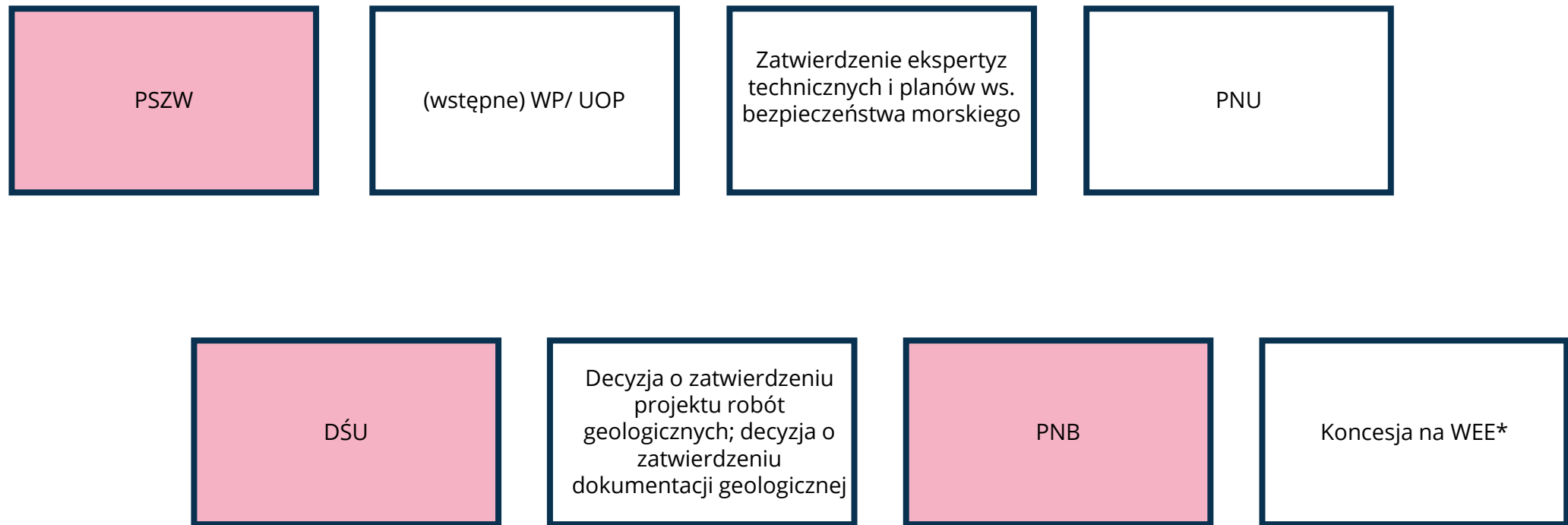
dwfgroup.com



Spis treści

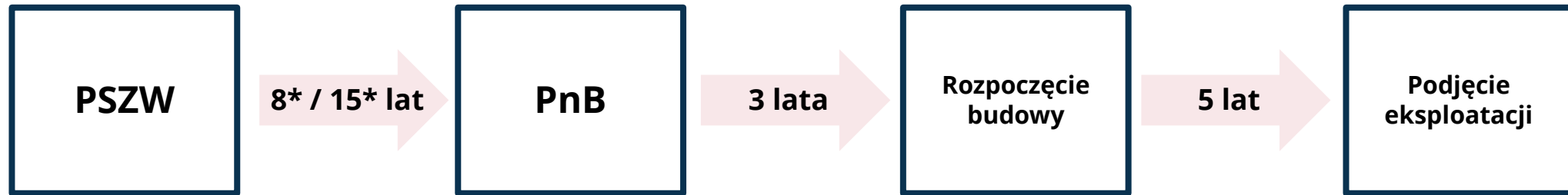
- | | | | |
|----|---|-----|--|
| 1. | <u>Łańcuch decyzji inwestycyjnych dla MFW</u> | 10. | <u>Przykładowe postępowania ws. wydania zmiany DŚU dla MFW</u> |
| 2. | <u>Ramy harmonogramowe realizacji MFW wynikające z regulacji ustawowych</u> | 11. | <u>Pozwolenie na budowę („PNB”)</u> |
| 3. | <u>Etapy procedury wydania PSZW dla MFW</u> | 12. | <u>PNB c.d.</u> |
| 4. | <u>Specyfika permittingowa projektów I fazy</u> | 13. | <u>Prawo organizacji ekologicznych do zaskarżenia PNB</u> |
| 5. | <u>Przykładowe postępowania ws. wydania PSZW dla MFW</u> | 14. | <u>Przykładowe PNB uzyskane dla MFW</u> |
| 6. | <u>Postępowanie administracyjne dla realizacji MFW</u> | 15. | <u>Pozwolenie na użytkowanie („PNU”)</u> |
| 7. | <u>Postępowanie administracyjne dla realizacji MFW c.d.</u> | 16. | <u>Obecny status projektów MFW I fazy</u> |
| 8. | <u>Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach („DŚU”)</u> | | |
| 9. | <u>Przykładowe postępowania ws. wydania DŚU dla MFW</u> | | |

1. Łańcuch decyzji inwestycyjnych dla MFW



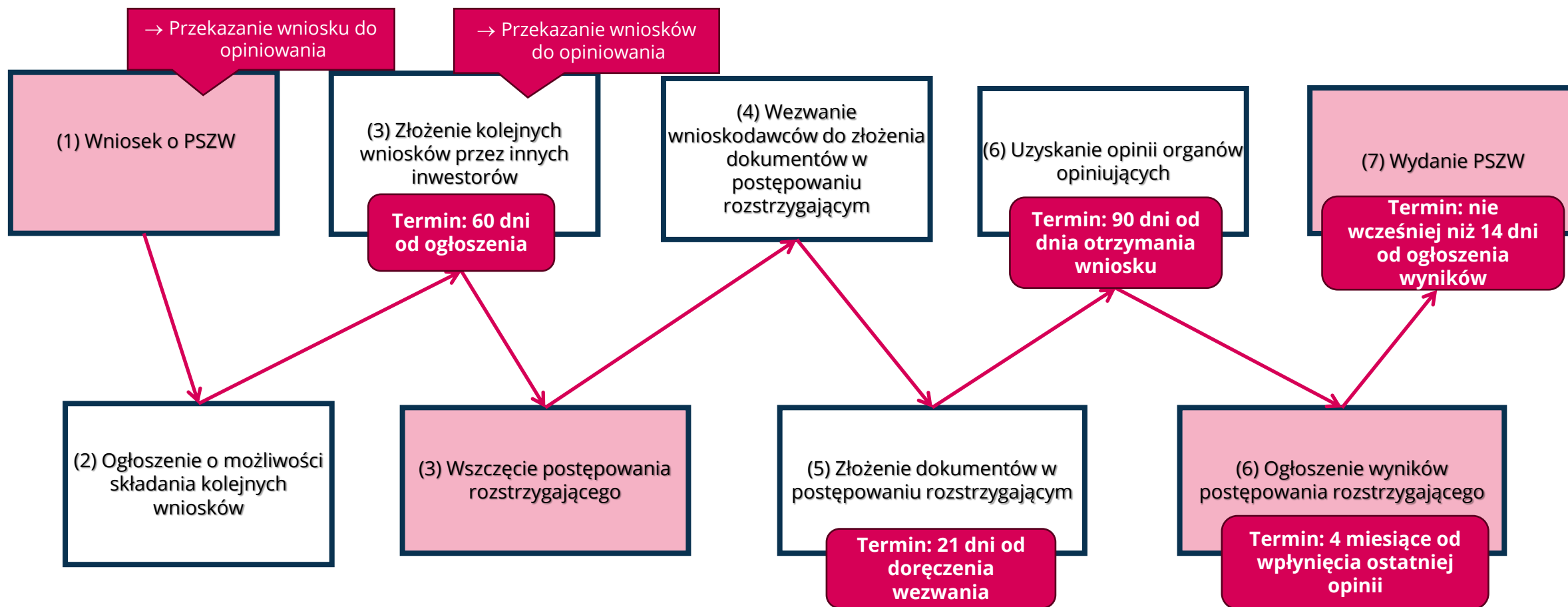
* Po uzyskaniu PNU dla infrastruktury wyprowadzenia mocy.

2. Ramy harmonogramowe realizacji MFW wynikające z regulacji ustawowych



*maksymalne przedłużenie o 2 lata

3. Etapy procedury wydania PSZW dla MFW



4. Specyfika permittingowa projektów I fazy



Brak zdefiniowanych lokalizacji z uwagi na brak PZPPOM.



Ograniczona konkurencyjność postępowań o PSZW – niejednokrotnie brak postępowania rozstrzygającego, brak rozporządzenia regulującego kryteria oceny.



Odrębne zasady przyznawania wsparcia na podstawie ustawy *offshore* (projekty I fazy uzyskały prawo do wsparcia na podstawie decyzji administracyjnej Prezesa URE).

5. Przykładowe postępowania ws. wydania PSZW dla MFW

	Projekt	Podmioty	Data wniosku	Postępowanie rozstrzygające	Data wydania PSZW	Czas trwania postępowania
Faza I	MFW Bałtyk II	Polenergia/Equinor	1 sierpnia 2011 r.	nie	15 stycznia 2013 r.	17, 5 mies.
	MFW Bałtyk III	Polenergia/Equinor	1 sierpnia 2011 r.	nie	30 marca 2012 r.	8 mies.
	Baltica 2	PGE/Orsted	6 października 2011 r.	nie	16 kwietnia 2012 r.	6,5 mies.
	Baltica 3	PGE/Orsted	6 października 2011 r.	nie	16 kwietnia 2012 r.	6,5 mies.
	Średnio:					9,6 mies.
Faza II	MFW Baltica 1+	PGE	23 listopada 2021 r.	tak	8 sierpnia 2023 r.	20,5 mies.
	MFW Baltica 2+		23 lutego 2021 r.	tak	8 sierpnia 2023 r.	29,5 mies.
	MFW Baltica 5		26 stycznia 2022 r.	tak	8 sierpnia 2023 r.	18,5 mies.
	MFW Baltica 7		23 listopada 2021 r.	tak	8 sierpnia 2023 r.	20,5 mies.
	MFW Baltica 9		26 stycznia 2022 r.	tak	8 sierpnia 2023 r.	18,5 mies.
	Średnio:					21,5 mies.

6. Postępowanie administracyjne dla realizacji MFW

- Na podstawie ustawy *offshore* decyzje administracyjne wydawane dla MFW podlegają odrębnemu reżimowi prawnemu, którego celem jest **usprawnienie procedur**.
- **Natychmiastowa wykonalność określonych decyzji**: podlegają jej DŚU, zgoda wodnoprawna, decyzje wydawane na podstawie PGiG, PNB oraz PNU.
- **Termin 90 dni na wydanie decyzji**: DŚU, zgoda wodnoprawna, PNB. W przypadku PNU jest to **30 dni**.
- **Termin na wniesienie odwołania: 14 dni** od dnia doręczenia decyzji stronie albo **30 dni** od dnia obwieszczenia lub doręczenia zawiadomienia o wydaniu decyzji.
- **Odwołanie od tych decyzji rozpatruje się** w terminie **60 dni** od jego wpływu.

7. Postępowanie administracyjne dla realizacji MFW c.d.

- O każdym przypadku niewydania decyzji w terminie / nierozpatrzenia odwołania w terminie organ zawiadamia strony oraz **ministra ds. klimatu**.
- O każdym przypadku niewydania w terminie PNB lub PNU organ właściwy do rozpatrzenia sprawy zawiadamia również **Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego**.
- Niewydanie decyzji / nierozpatrzenie odwołania w terminie podlega **sankcji kary pieniężnej w wys. 1000 zł/dzień zwłoki**. Do terminów tych nie wlicza się m.in. terminów w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania, okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo przyczyn niezależnych od organu.
- **Skargę** na te decyzje WSA rozpatruje w terminie **30 dni** od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę (organ ma zaś 15 dni na przekazanie ich do sądu). **Skargę kasacyjną** NSA rozpatruje w terminie **2 miesięcy** od dnia jej wniesienia.

8. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach („DŚU”)

- Wydawana na podstawie UOOŚ przez **właściwego Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska**, po uzgodnieniu warunków realizacji przedsięwzięcia z właściwym dyrektorem urzędu morskiego i – w odniesieniu do napowietrznych linii elektroenergetycznych – z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym.
- DŚU może stanowić podstawę do wydania PNB **w ciągu 10 lat** od daty kiedy stała się ostateczna.
- Średni czas na wydanie DŚU dla projektów I fazy wynosił **19,4 mies.**, podczas gdy dla wydania decyzji ws. zmiany DŚU było to **7 mies.**
- W przypadku wniesienia odwołania od DŚU, organ, który wydał decyzję, może **wstrzymać jej natychmiastowe wykonanie na wniosek strony**.
- Wykonanie DŚU **może zostać również wstrzymane przez sąd administracyjny po wniesieniu skargi na decyzję**, w sytuacji gdy zachodzi niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków. Przez trudne do odwrócenia skutki rozumie się następstwa wynikające z podjęcia realizacji przedsięwzięcia, dla którego wydano DŚU.

9. Przykładowe postępowania ws. wydania DŚU dla MFW

L.p.	Projekt	Podmioty	Data wniosku	Data wydania DŚU	Czas trwania postępowania
1.	MFW Bałtyk II	Polenergia/Equinor	30 listopada 2015 r.	27 marca 2017 r.	16 mies.
2.	MFW Bałtyk III	Polenergia/Equinor	28 kwietnia 2015 r.	7 lipca 2016 r.	14 mies.
3.	Baltica 2 i 3	PGE/Orsted	12 grudnia 2017 r.	24 stycznia 2020 r.	25,5 mies.
4.	Baltic Power	PKN Orlen/Northland Power	10 lipca 2020 r.	29 czerwca 2022 r. (decyzja organu II instancji)	23,5 mies.
5.	FEW Baltic II	RWE	4 października 2019 r.	30 listopada 2021 r.	26 mies.
6.	BC-Wind	Ocean Winds (EDPR/Engie)	6 października 2021 r.	16 września 2022 r.	11,5 mies.
	Średnio:				19,4 mies.

10. Przykładowe postępowania ws. wydania zmiany DŚU dla MFW

L.p.	Projekt	Podmioty	Data wniosku	Data wydania DŚU	Czas trwania postępowania
1.	MFW Bałtyk II	Polenergia/Equinor	26 stycznia 2021 r.	26 października 2021 r.	9 mies.
2.	MFW Bałtyk III	Polenergia/Equinor	13 czerwca 2022 r.	8 listopada 2022 r.	5 mies.
3.	Baltic Power	PKN Orlen/Northland Power	2 sierpnia 2022 r.	1 marca 2023 r.	7 mies.
	Średnio:				7 mies.

11. Pozwolenie na budowę („PNB”)

- Wydawane na podstawie PB przez właściwego **wojewodę**.
- PNB wydaje się m.in. na podstawie PSZW oraz uzgodnień/pozwoleń kablowych oraz DŚU.
- Spełnienie wymagań ustawowych wobec MFW oraz wyprowadzenia mocy w zakresie projektowania i budowy potwierdzają **certyfikaty zgodności projektowej** wydawane przez uznane organizacje certyfikujące na podstawie UBM.
- MFW może być budowana i oddawana do użytkowania **etapami**.
- Zmiana rozmieszczenia morskich turbin wiatrowych lub innych elementów MFW/wyprowadzenia mocy **nie stanowi istotnego odstępienia od PNB**, jeżeli łącznie są spełnione warunki, tj. potrzeba zmiany rozmieszczenia wynika z uwarunkowań geologicznych w akwenie lub napotkania obiektów pochodzenia nieantropogenicznego i antropogenicznego, czego przy zachowaniu należytej staranności nie dało się przewidzieć oraz zmiana nie spowoduje konieczności zmiany PSZW lub DŚU.

12. PNB c.d.

W toku ubiegania się o PNB Inwestor jest zobowiązany przedstawić również m.in. decyzje zatwierdzające ekspertyzy:

- 1) **nawigacyjną** w zakresie oceny wpływu MFW i zespołu urządzeń na bezpieczeństwo i efektywność żeglugi statków w polskich obszarach morskich;
- 2) **techniczną** w zakresie oceny wpływu MFW i zespołu urządzeń na: (i) polskie obszary morza A1 i A2 Morskiego Systemu Łączności w Niebezpieczeństwie i dla Zapewnienia Bezpieczeństwa (GMDSS) oraz na System Łączności Operacyjnej Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa; (ii) Krajowy System Bezpieczeństwa Morskiego (iii) systemy obronności państwa, w tym na system zobrazowania radiolokacyjnego, obserwacji technicznej, morskiej łączności radiowej oraz system kontroli służb ruchu lotniczego Sił Zbrojnych RP;
- 3) **plan ratowniczy** określający rodzaje zagrożeń dla zdrowia i życia personelu zaangażowanego w budowę, eksploatację i likwidację MFWi zespołu urządzeń, sposoby i procedury działania w przypadku wystąpienia tych zagrożeń oraz siły i środki zapewniane przez wytwórcę do realizacji tego planu ratowniczego;
- 4) **plan zwalczania zagrożeń i zanieczyszczeń** dla MFW i zespołu urządzeń.

13. Prawo organizacji ekologicznych do zaskarżenia PNB

- Zgodnie art. 86g Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko:

„Organizacji ekologicznej powołującej się na swoje cele statutowe, jeżeli prowadzi ona działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania w sprawie zezwolenia na inwestycję, także w przypadku gdy nie brała ona udziału w postępowaniu prowadzonym przez organ pierwszej instancji, lub stronie postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach służy prawo do wniesienia odwołania od zezwolenia na inwestycję, poprzedzonego decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa. W postępowaniu odwoławczym organizacja ekologiczna uczestniczy na prawach strony.”

- Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia upływu terminu udostępnienia treści zezwolenia na inwestycję (termin udostępnienia w BIP: 14 dni)

14. Przykładowe PNB uzyskane dla MFW

- Dnia **16 sierpnia 2023 r.** wydano **pierwsze PNB na budowę 76 morskich turbin wiatrowych (MFW Baltic Power)** – wniosek Inwestora wpłynął do Organu w dniu 11 maja 2023 r.
- Ponadto, projekt ten uzyskał już PNB dla infrastruktury przyłączeniowej m.in. dla morskich stacji elektroenergetycznych oraz wewnętrznej sieci elektroenergetycznej i telekomunikacyjnej (wnioski: 11 maja 2023 r., wydanie PNB: 16 sierpnia 2023 r.), dla przyłącza elektroenergetycznego na odcinku morskim - część lądowa (wniosek: 27 grudnia 2022 r., wydanie PNB: 9 lutego 2023 r.) czy dla stacji abonenckiej 220/400kV (wniosek: 18 stycznia 2023 r., wydanie PNB: 1 marca 2023 r.).
- Na zaawansowanym etapie znajduje się również realizacja projektów **MFW Baltica 2 i 3**, dla których wydano już PNB dla infrastruktury przyłączeniowej m.in. dla zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy w obszarze lądowym dla MFW Baltica-2 (wniosek: 1 marca 2023 r., wydanie PNB: 22 maja 2023 r.) oraz MFW Baltica-3 (wniosek: 1 marca 2023 r., wydanie PNB: 18 maja 2023 r.), dla drogi dojazdowej do lądowych stacji transformatorowych - MFW Baltica-3 (wniosek: 6 marca 2023 r., wydanie PNB: 18 maja 2023 r.), dla lądowej stacji transformatorowej wraz z przyłączeniem do KSE - MFW Baltica-3 (wniosek: 6 marca 2023 r., wydanie PNB: 28 kwietnia 2023 r.).
- Czas trwania ww. postępowań o PNB wyniósł od **ok. 1,5 – 3 miesięcy**.

15. Pozwolenie na użytkowanie („PNU”)

- Decyzja uprawniająca inwestora do rozpoczęcia eksploatacji MFW.
- Wydaje się w terminie **30 dni od dnia złożenia** wniosku o jej wydanie.
- Podlega natychmiastowemu wykonaniu.
- Koncesja na wytwarzanie energii elektrycznej jest możliwa do uzyskania **po uzyskaniu PNU**.

16. Obecny status projektów MFW I fazy

L.p.	Projekt	Podmioty	Moc	Status	I Decyzja Prezesa URE	Decyzja Komisji Europejskiej	II Decyzja Prezesa URE
1.	MFW Bałtyk I	Polenergia/Equinor	1560 MW	UOP	-	-	-
2.	MFW Bałtyk II	Polenergia/Equinor	720 MW	UOP, DŚU	✓	×	×
3.	MFW Bałtyk III	Polenergia/Equinor	720 MW	UOP, DŚU	✓	×	×
4.	Baltica 1	PGE	900 MW	UOP	-	-	-
5.	Baltica 2	PGE/Orsted	1498 MW	UOP, DŚU	✓	✓	✓
6.	Baltica 3	PGE/Orsted	1045 MW	UOP, DŚU	✓	✓	✓
7.	Baltic Power	PKN Orlen/Northland Power	1197 MW	UOP, DŚU, PNB	✓	✓	✓
8.	FEW Baltic II	RWE	350 MW	UOP, DŚU	✓	×	×
9.	BC-Wind	Ocean Winds (EDPR/Engie)	400 MW	UOP, DŚU	✓ (369 MW)	×	×

17 Procedura administracyjna dot. MFW w POM - jak długo może trwać?



Dziękuję za uwagę



r. pr. Paulina Stachura

Senior Associate, DWF Poland Jamka sp.k.

D +48 22 653 43 02

M +48 692 480 245

E paulina.stachura@dwf.law



DWF is a leading global provider of integrated legal and business services.

Our Integrated Legal Management approach delivers greater efficiency, price certainty and transparency for our clients.

We deliver integrated legal and business services on a global scale through our three offerings; Legal Advisory, Mindcrest and Connected Services, across our eight key sectors. We seamlessly combine any number of our services to deliver bespoke solutions for our diverse clients.

© DWF 2022, all rights reserved. DWF is a collective trading name for the international legal practice and multi-disciplinary commercial business comprising DWF Group plc and all of its subsidiaries and subsidiary undertakings of which, the entities that practice law are separate and distinct law firms. Please refer to the Legal Notices page on our website located at dwfgroup.com for further details. DWF's lawyers are subject to regulation by the relevant regulatory body in the jurisdiction in which they are qualified and/or in which they practise. This information is intended as a general discussion surrounding the topics covered and is for guidance purposes only. It does not constitute legal advice and should not be regarded as a substitute for taking legal advice. DWF is not responsible for any activity undertaken based on this information and makes no representations or warranties of any kind, express or implied, about the completeness, accuracy, reliability or suitability of the information contained herein.

dwfgroup.com